



KAIŠIADORIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Biudžetinė įstaiga, Katedros g. 4, LT-56121 Kaišiadorys. Mob. +370 687 57 824
el. p. danute.steponaviciene@kaisiadorys.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188684054

Kaišiadorių rajono savivaldybės tarybai,
Kaišiadorių rajono savivaldybės administracijos direktoriui

IŠVADA

DĖL KAIŠIADORIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS PRISIIMTI ILGALAIKIUS SKOLINIUS ĮSIPAREIGOJIMUS VERTINIMO

2025 m. gegužės 13 d. Nr. AK/01-1
Kaišiadorys

Nuomonė dėl Kaišiadorių rajono savivaldybės skolinimosi galimybės

Atsižvelgdami į Kaišiadorių rajono savivaldybės administracijos raštą¹, parengėme ir pateikiame Kaišiadorių rajono savivaldybės tarybai išvadą dėl Kaišiadorių rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) galimybės prisiimti ilgalaikius skolinius įsipareigojimus – 2697,4 tūkst. Eur projektams finansuoti.

Mūsų nuomone, Savivaldybei paėmus 2697,4 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą, nebus viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme, kituose teisės aktuose nustatyti skolos ir skolinimosi limitai.

Pagrindas pareikšti nuomonę dėl Savivaldybės skolinimosi galimybės

Vykdydama Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 67 straipsnio 1 dalies 3 dalies reikalavimą, Kontrolės ir audito tarnyba įvertino Savivaldybės skolą, skolinimosi limitus ir galimybę imti 2697,4 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą.

Kaišiadorių rajono savivaldybės planuojama 2025 metais imti ilgalaikę paskolą projektams

¹ 2025 m. gegužės 7 d. raštas Nr. (3.4 E) V8-1408 „Dėl išvados pateikimo imti ilgalaikę paskolą“

Eil. nr.	Projekto pavadinimas	Suma tūkst. Eur	Priemonės kodas	Bendra projekto vertė tūkst. Eur	Programos pavadinimas
1.	Susisiekimo komunikacijų paskirties statinio, Pramonės g. Kaišiadorių m., kapitalinis remontas	788,0	05.01.01.01	886,7	Investicijų, ūkio ir teritorijų planavimo programa
2.	Gydymo paskirties pastato Gedimino g. 48, Kaišiadoryse kapitalinio remonto projekto (I-as etapas), keičiant pastato paskirtį į administracinės paskirties pastatą	317,4	05.02.01.01	468,4	Investicijų, ūkio ir teritorijų planavimo programa
3.	Ugdymo prieinamumo didinimas ir plėtojimas Kaišiadorių rajono savivaldybėje	631,8	02.01.01.10.	4211,8	Švietimo, kultūros ir sporto programa
4.	Žaliosios infrastruktūros urbanizuotoje Kaišiadorių miesto dalyje plėtojimas	306,8	04.01.02.06.	394,1	Žemės ūkio ir aplinkos apsaugos programa
5.	Kaišiadorių rajono savivaldybės turizmo objektų pritaikymas lankymui	389,3	05.06.01.02.	1180,0	Investicijų, ūkio ir teritorijų planavimo programa
6.	Socialinės priežiūros socialinių paslaugų plėtra Kaišiadorių rajono savivaldybėje	264,1	03.03.01.08.	705,9	Sveikatos ir socialinės apsaugos programa
	Iš viso:	2697,4		7846,9	

Šaltinis – Kaišiadorių rajono savivaldybės administracijos pateikti duomenys

Rengdami šią išvadą, atlikome ilgalaikės paskolos ėmimo projektams finansuoti atitikties teisės aktams vertinimą.

Rėmėmės Lietuvos Respublikos 2025 – 2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatyme² nurodytais prognozuojamais savivaldybės biudžeto rodikliais, Kaišiadorių rajono savivaldybės administracijos pateiktais duomenimis: Skolinių įsipareigojimų 2025 m. kovo 31 d. ataskaita ir Biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo 2024 m. gruodžio 31 d. ataskaita.

Vadovaujantis Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo³ 4 straipsnio 6 dalies nuostatomis, savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis, negali viršyti 60 procentų Valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nurodytų tiems metams prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir paskutinių

² 2024 m. gruodžio 19 d. Nr. XV-89, 5 priedas

³ Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas 2014 m. lapkričio 6 d. Nr. XII-1289

pasibaigusių metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, sumos.

Savivaldybės, laikydamosi Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatytų skolinimosi limitų (jeigu tokie limitai nustatomi), Vyriausybės nustatyta tvarka gali:

- 1) imti iš vidaus arba užsienio kreditorių ilgalaikes (kurių trukmė ilgesnė kaip vieni metai ir gražinimo terminas yra ne tais pačiais biudžetiniais metais) paskolas investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skolinimams įsipareigojimams vykdyti;
- 2) prisiimti įsipareigojimus pagal kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus.⁴

Rodikliai, pagal kuriuos apskaičiuojamas skolinimosi limitas

Eil. Nr.	Rodikliai	Dydžiai %, tūkst. Eur
1.	Limitas proc.	60
2.	Prognozuojamos savivaldybės biudžeto pajamos iš gyventojų pajamų mokesčio	31858,0
3.	Paskutinių pasibaigusių metų (2024) savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, suma ⁵	6109,0
4.	Pajamų, nuo kurių skaičiuojamas skolos limitas, suma	37967,0
5.	Savivaldybės skoliniai įsipareigojimai pagal Savivaldybės skolinių įsipareigojimų 2025-03-31 ataskaitos duomenis ⁶	4155,1
6.	Planuojama imti ilgalaikę paskola projektams finansuoti	2697,4
7.	Savivaldybės skolinių įsipareigojamų prognozuojamas limitas (5 eil. +6 eil.: 4 eil.) 2025-03-31 duomenimis, proc.	18,0

Savivaldybei prisiėmus 2025 m. skolinius įsipareigojimus iki 2697,4 tūkst. Eur, skola sudarytų 18,0 proc. Tai neviršija Savivaldybės skolos ir skolinimosi limitu.

Savivaldybės atsakomybė už skolinių įsipareigojimų prisiėmimą

Savivaldybės taryba priima sprendimus dėl Savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų sutartis, laikydamasi Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatytą ir Lietuvos Respublikos atitinkamų metų valstybės ir savivaldybių biudžetų

⁴ Lietuvos Respublikos 1990 m. liepos 30 d. Biudžeto sandaros įstatymo Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais) 17 str. 1 d.

⁵ Savivaldybės biudžeto pajamų vykdymo 2024 m. gruodžio 31 d. ataskaitos duomenys

⁶ Duomenys koreguoti pagal audituotos Skolinių įsipareigojimų 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaitos 61 eil. „Skolinių įsipareigojimų likutis ataskaitinio laikotarpio pabaigoje“ duomenis.

finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų skolos, skolinimosi bei garantijų limitų ir gavus Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą.

Savivaldybė skolindamasi turi įvertinti, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir Lietuvos Respublikos tam tikrų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų⁷:

1. Savivaldybės skolos limito, į kurį įskaitomi visi savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal:

1.1. paskolų sutartis;

1.2. kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus.

Savivaldybė yra atsakinga už Savivaldybės vardu prisiimtų paskolų naudojimą pagal Savivaldybės tarybos nurodytą paskirtį teisės aktų nustatyta tvarka.

Savivaldybės administracija yra atsakinga už vertinimui pateiktų duomenų tikrumą ir teisingumą.

Auditoriaus atsakomybė

Vertinimo tikslas yra gauti pakankamą užtikrinimą dėl to, kad Savivaldybei paėmus 2697,4 tūkst. Eur paskolą nebus viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme, kituose teisės aktuose nustatyti skolos ir skolinimosi limitai.

Ši išvada niekaip negali būti laikoma pakankamo užtikrinimo dokumentu arba garantija, kad paskola bus grąžinta.

Lietuvos Respublikos teisės aktai nereglamentuoja Savivaldybės kontrolieriaus teikiamos išvados dėl savivaldybės galimybės imti paskolą formos, turinio ir apimtys, nėra parengta specialių metodikų bei reikalavimų. Todėl rengiant šią išvadą apsiribota atlikti vertinimą atitikties teisės aktams požiūriu, t. y. vertintas Savivaldybės skolinimosi atitikimas imperatyvioms teisės aktų normoms.

Savivaldybės kontrolierė

Danutė Steponavičienė

⁷ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“